

**DISCOURS DE L'AMBASSADEUR PAMELA J. SLUTZ  
A L'OCCASION DE LA CONFERENCE-REFLECTION SUR  
« LES DEFIS DE LA DEMOCRATIE AU BURUNDI »  
8 FEVRIER 2012**

C'est un privilège pour moi d'être ici aujourd'hui pour vous accueillir dans cette discussion sur la démocratie. Je suis particulièrement heureuse d'être ici parce que l'idée de cet événement est venue d'un groupe particulier de personnes qui ont travaillé dur pour en faire une réalité. Il s'agit des membres de l'Association des Alumnis du Burundi.

Ce sont des Burundais qui ont participé à des programmes, sponsorisés par le peuple américain aux Etats Unis, et qui aujourd'hui veulent partager leurs talents et leur savoir pour contribuer à un Burundi meilleur. Ils viennent de tous les secteurs de la société – le gouvernement, les affaires et le commerce, le système judiciaire, le journalisme, la société civile, l'armée et l'éducation.

Nous sommes fiers de compter le Président Buyoya, qui nous rejoint aussi au panel, parmi ces alumni.

Depuis son lancement l'année dernière, l'Association des Alumnis a déjà couvert des problématiques comme le leadership et l'entrepreneuriat. Aujourd'hui ils tournent leur attention sur les défis de la démocratie au Burundi.

J'ai été mandatée pour offrir quelques brefs commentaires et observations sur la 'démocratie' et plus précisément sur les défis actuels à une démocratie saine et fonctionnelle ici au Burundi.

La démocratie peut prendre plusieurs formes- en effet la forme de démocratie pratiquée aux Etats Unis est différente de la forme de démocratie pratiquée en Belgique par exemple.

Mais la définition essentielle de toute démocratie saine et fonctionnelle est : ‘ Un gouvernement par et pour le peuple’. La démocratie est, par essence, une forme de gouvernement dans laquelle le pouvoir suprême est investi dans le peuple et exercé directement par le peuple ou par ses agents élus dans un système électoral libre.

Quels sont donc les éléments essentiels pour une démocratie saine et fonctionnelle ?

En premier lieu, des élections libres, justes, transparentes et paisibles sont fondamentales. Les élections sont importantes car elles permettent aux citoyens d’exprimer leurs points de vue et préférences politiques à travers une procédure rangée et convenue- celle des urnes.

En 2010, le Burundi a mené des élections largement libres, justes, transparentes et paisibles.

Mais les élections ne sont qu’une, et non la seule, condition préalable pour une démocratie saine et fonctionnelle.

Une démocratie convenable ne se contente pas d’avoir des élections compétitives et multipartistes. Elle a aussi des ‘pouvoirs et des contre-pouvoirs’ qui limitent le pouvoir d’un gouvernement une fois élu et qui le rend responsable devant ses citoyens.

La démocratie aux Etats-Unis a bénéficié de l’exploit extraordinaire des auteurs de notre constitution. Ils ont mis en place un cadre constitutionnel basé sur le principe de « pouvoirs et contre-pouvoirs ». Ce cadre est basé sur l’estimation têtue que pour protéger les intérêts de tous les citoyens, le pouvoir d’une institution, d’un individu ou d’un groupe doit être limité.

Une démocratie saine repose sur des institutions exécutives, législatives et judiciaires qui sont égales et indépendantes les unes des autres, qui sont libres de toute interférence politique venant d'un individu ou d'un groupe.

Dans une démocratie saine, les règles et non les dirigeants sont primordiaux. La démocratie exige le remplacement du système « d'un homme, un groupe ou un parti qui dirige » par « un état de droit, gravé dans la constitution ».

L'Etat de droit requiert, par-dessus tout, l'établissement et la mise en œuvre des règles de droits qui sont claires, qui sont connues d'avance et qui s'appliquent à tout le monde, y compris les membres élus et nommés du Parlement et les ministres du gouvernement.

Les citoyens et leurs représentants élus doivent reconnaître, respecter et pratiquer le principe selon lequel les gouvernements ne sont pas élus pour commander leurs citoyens. Ils sont élus pour servir leurs citoyens. Le Gouvernement – ministres et membres du parlement- sont là pour servir le peuple et non pour les dominer.

Par le même biais, les partis politiques ont besoin d'évoluer de l'état groupe de patronage personnels vers des organisations professionnelles basées sur des problématiques, et qui mobilisent leur soutien parmi les citoyens sur base de leurs principes et leur habilité à présenter et mettre en place des solutions constructives et acceptables à la majorité.

L'Etat de droit exige un fonctionnariat professionnel, compétant, basé sur le mérite. Les Américains ont appris par expérience qu'un fonctionnariat basé sur un système de récompense politique, c'est-à-dire qui nomme des fonctionnaires suivant « *qui* et non *ce* » qu'ils connaissent, n'est favorable ni à la bonne gouvernance, à l'état de droit, ni à la démocratie.

Dans une démocratie les membres élus du gouvernement doivent garantir et protéger les droits politiques et les libertés civiles de tous les citoyens, y compris ceux qui ont ‘perdu’ les élections. Les membres du parlement et les présidents élus doivent respecter les limites de leurs mandats constitutionnels, et résister au désir d’user des pouvoirs de leurs mandats pour bloquer les partis d’opposition, et rejeter la mentalité du ‘gagnant qui prend tout’.

Au contraire, le gouvernement est obligé de garantir la liberté d’association, la liberté de rassemblement et la liberté d’expression, y compris le droit de participer autant à la vie politique du pays qu’au débat politique, et le droit de différer des opinions ou des politiques du gouvernement.

Bien sur, des media indépendants et libres, une société civile robuste, et des groupes non-gouvernementaux engagés jouent un rôle essentiel et constructif dans une démocratie saine.

Tout autant, les perdants ont l’obligation de reconnaître et d’adhérer aux institutions et lois légitimement constituées, et de s’abstenir au recours à la violence.

Le Président Obama a dit (dans son discours à Ghana avec les leaders africains): « Où que ce soit où il s’installe, le gouvernement du peuple et par le peuple met en place une norme pour tous ceux qui détiendraient le pouvoir. Vous [politiciens] devez maintenir votre pouvoir par le consentement, non par l’intimidation ; vous devez respecter les droits des minorités et participer avec un esprit de tolérance et de compromis ; vous devez placer l’intérêt de votre peuple et les mécanismes légitimes du processus politique au dessus de votre parti. »

Durant les deux derniers siècles, les Américains ont mis sur pied des institutions, des pratiques et des normes de comportement qui ont fait avancer le gouvernement démocratique dans notre pays. Notre propre histoire démontre que la consolidation de la démocratie n’est jamais facile ou complète. Il est opportun de nous rappeler que les progrès que le peuple des Etats Unis a réalisés durant ces longues années ont souvent été difficiles, péniblement lent, et parfois même sanglants.

J'ai élaboré une partie des bases fondamentales pour une démocratie saine et fonctionnelle Quant à la question de savoir – jusqu'ou ces bases fondamentales sont présentes au Burundi aujourd'hui- je la confie au débat des panelistes et du public.

Pour terminer, j'aimerais dire que le peuple Américain soutient les efforts du peuple burundais pour résoudre les défis difficiles auxquels il fait face. Nous nous intéressons profondément à l'avenir de ce beau pays, et le futur de nos relations bilatérales est inextricablement lié au progrès des reformes et de la démocratie au Burundi.

Mais nous reconnaissons aussi qu'il est de la responsabilité des Burundais eux même de résoudre leurs problèmes, à leur façon.

Notre rôle est celui de soutenir. Je voudrais justement féliciter l'association des Alumni du Burundi pour son leadership dans l'organisation de ce forum et exprimer mon appréciation aux anciens Présidents d'Etats Burundais pour leur participation.

Je vous souhaite un débat constructif et nourri de choc d'idées sur les défis d'une démocratie saine et fonctionnelle au Burundi.

Je vous remercie.